



Klokkenluidersregeling

Regeling en procedure inzake het melden van vermeende ernstige misstanden.

Dit document beschrijft het beleid van de Veluwse Scholengroep en Stichting CVO om medewerkers te ondersteunen die aandacht vragen voor het vermoeden van ernstige misstanden binnen deze stichtingen en de procedure die daarbij gevolgd dient te worden (ook wel aangeduid als klokkenluiden).

Inhoud

INLEIDING	2
BELEID.....	2
ACHTERGROND.....	2
UITGANGSPUNTEN	2
ARTIKEL 1 BEGRIPSBEPALINGEN	3
ARTIKEL 2 ALGEMENE BEPALINGEN	3
ARTIKEL 3 INTERNE MELDING	4
ARTIKEL 4 ONTVANKELIJKHEID	4
ARTIKEL 5 ONDERZOEK	5
ARTIKEL 6 STANDPUNT	5
ARTIKEL 7 RAAD VAN TOEZICHT	5
ARTIKEL 8 EXTERNE MELDING	5
ARTIKEL 9 EXTERNE DERDE	6
ARTIKEL 10 RECHTSBESCHERMING	6
ARTIKEL 11 OVERIGE BEPALINGEN	6

INLEIDING

Beleid

Wij willen in al onze activiteiten hoge normen naleven ten aanzien van openheid, fatsoen en integriteit. Om deze normen te handhaven moedigen wij medewerkers, die het vermoeden hebben dat er ernstige misstanden bestaan binnen de organisatie, aan om hiervan melding te maken zonder dat zij bang hoeven te zijn voor strafmaatregelen of een oneerlijke behandeling.

Vermeende ernstige misstanden omvatten alle activiteiten van de organisaties of medewerkers van onze organisaties die inbreuk maken op wetten of regels

Achtergrond

Overheden over de gehele wereld zijn tot het inzicht gekomen dat werknemers zich soms zorgen maken over wat er bij hen op het werk gebeurt zonder dat zij dat durven te melden. Om bescherming te bieden aan individuele werknemers die misstanden vermoeden en dat wel melden, wordt organisaties opgedragen klokkenluidersregelingen op te stellen. Dat gebeurt via wetten, regels en codes, zoals de Nederlandse Corporate Governance Tabaksblad Code, de Wet Goed Onderwijs Goed Bestuur en de Codes Goed Bestuur PO en VO.

De Wet Goed Bestuur geeft aan:

- Het bestuur van de stichtingen draagt er zorg voor dat werknemers zonder gevaar voor hun rechtspositie de mogelijkheid hebben te rapporteren over het vermoeden van onregelmatigheden van algemene, operationele en financiële aard binnen de organisatie aan het College van Bestuur of aan een door het College van Bestuur aangewezen functionaris.
- Vermeende onregelmatigheden die het functioneren van bestuurders betreffen worden gerapporteerd aan de voorzitter van de Raad van Toezicht.
- De klokkenluidersregeling wordt in ieder geval op de website van de organisatie geplaatst.

Uitgangspunten

De Veluwe Scholengroep en de Stichting CVO en alle onder dit bevoegd gezag ressorterende onderwijsstichtingen stimuleren hun medewerkers om, waar dat mogelijk is, collega's aan te spreken op gedrag waarmee zij de wet- en regelgeving overtreden of zouden kunnen overtreden. Als een gesprek over dergelijk gedrag niet mogelijk is, wordt de medewerker aangespoord het gedrag intern te melden; pas als interne melding onmogelijk blijkt, kan de medewerker overwegen zijn of haar bezorgdheid buiten de organisatie kenbaar te maken.

De stichtingen voldoen aan de wetten en regels die relevant zijn voor de organisaties en de medewerkers. De Veluwe Scholengroep en de Stichting CVO spannen zich in om alle vormen van ongewenst gedrag, fraude, diefstal en corruptie te voorkomen, te ontdekken en te onderzoeken.

Vaak zijn het de medewerkers zelf die het eerst in de gaten hebben als er iets mis is binnen de organisatie. Medewerkers kunnen echter huiverig zijn om daarover te praten, omdat ze hun collega's niet af willen vallen of uit angst voor strafmaatregelen of een oneerlijke behandeling.

Wij zijn ons ervan bewust dat de meeste zaken die naar voren gebracht worden relatief onschuldig zijn en betrekkelijk gemakkelijk via de normale kanalen opgelost kunnen worden. Als het echter om meer serieuze zaken gaat, kan het voor de medewerkers moeilijk zijn om te weten wat hij of zij moet doen en tot wie hij of zij zich moet wenden om deze zaken te melden. Dit geldt in het bijzonder als er sprake is van ernstige misstanden zoals criminele handelingen of financiële misstanden, of van situaties waarin personeel, mensen buiten de stichtingen in gevaar kunnen worden gebracht.

Deze regeling is ingevoerd om medewerkers in staat te stellen op een vroeg tijdstip melding te kunnen doen van vermoedens van misstanden.

Het toepassingsgebied van deze regeling

Deze regeling staat los van en vormt een aanvulling op andere, meer specifieke bestaande of toekomstige klachtenprocedures binnen de stichtingen. Medewerkers die een klacht willen indienen met betrekking tot hun werk, of een andere klacht waarvoor een meer specifieke procedure bestaat, dienen gebruik te maken van die specifieke procedure.

ARTIKEL 1 BEGRIPSBEPALINGEN

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a) stichting : de Samenwerkingsstichting Veluwe Scholengroep & Stichting CVO en alle onder dit bevoegd gezag ressorterende onderwijsstichtingen;
- b) school: alle onder het bevoegd gezag van de stichting ressorterende scholen;
- c) betrokkene : degene die als werknemer, uitzendkracht, stagiair of anderszins werkzaam is ten behoeve van de stichting of de school;
- d) beschuldigde: degene over wie de melding gaat;
- e) College van Bestuur: het College van Bestuur van de stichting als bedoeld in de statuten van de stichting;
- f) Raad van Toezicht : de Raad van Toezicht van de stichting als bedoeld in de statuten van de stichting;
- g) Vertrouwenspersoon : de als zodanig aangewezen vertrouwenspersoon (Primair Onderwijs of Voortgezet Onderwijs)
- h) een vermoeden van een misstand: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van een misstand met betrekking tot de stichting of de school waarbij een maatschappelijk belang in het geding is als gevolg van:
 - een (dreigend) strafbaar feit;
 - een (dreigende) schending van regels;
 - een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu;
 - een (dreiging van) het bewust onjuist informeren van publieke organen;
 - een (dreigende) verspilling van overheidsgeld;
 - (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten;
 - enig ander feit, gevaar of dreiging dat op redelijke gronden aanleiding geeft tot een vermoeden van een misstand als hier bedoeld.

Waar in deze regeling de mannelijke vorm gebruikt wordt, geldt het gestelde uiteraard eveneens voor vrouwen.

ARTIKEL 2 ALGEMENE BEPALINGEN

1. Deze regeling heeft als doel betrokkenen zonder gevaar voor hun (rechts-)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een (vermoeden van) een misstand binnen de stichting of de school.
2. Deze regeling is niet bedoeld voor:
 - klachten van persoonlijke aard van een betrokkene;

- klachten waarin andere regelingen of procedures voorzien.
3. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
 4. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft meegewerkt, is niet gevrijwaard van sancties.
 5. Anonieme meldingen worden niet in behandeling genomen.

ARTIKEL 3 INTERNE MELDING

Normaal gesproken dienen vermoedens van misstanden gemeld te worden aan de direct leidinggevende die de zaak bekijkt en een oplossing zoekt. Als een medewerker om een bepaalde reden niet bij zijn of haar leidinggevende terecht kan, dan geldt het volgende.

- 3.1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 8 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern:
 - het College van Bestuur;
 - of, indien het vermoeden van een misstand het College van Bestuur betreft, bij de voorzitter van de Raad van Toezicht;
 - en/of bij de Vertrouwenspersoon (Primair Onderwijs of Voortgezet Onderwijs);
 - als de beschuldiging betrekking heeft op de Vertrouwenspersoon, dient de betrokken medewerker zich rechtstreeks tot het College van Bestuur te wenden.
- 3.2 In principe wordt de beschuldigde geïnformeerd over de melding, tenzij dit in het belang van het onderzoek niet wenselijk is. Dit is ter beoordeling van degene die het onderzoek leidt.
- 3.3 Van betrokkene wordt niet verwacht dat hij kan aantonen dat wat hij beweert waar is. Hij moet echter kunnen aantonen dat er voldoende aanleiding is voor een redelijk vermoeden dat er iets mis is. Hij verstrekt bij de melding zoveel mogelijk informatie ten aanzien van namen, data, plaatsen en de reden van de melding.
- 3.4. Betrokkene kan het College van Bestuur, de Raad van Toezicht of de Vertrouwenspersoon verzoeken zijn identiteit niet bekend te maken; dit verzoek kan alleen door betrokkene zelf worden herroepen. Degene aan wie de melding is gedaan en de betrokkene bepalen in overleg of de identiteit van de betrokkene geheim zal blijven.
- 3.5. Het College van Bestuur, de Raad van Toezicht of de Vertrouwenspersoon legt de melding en de datum waarop deze ontvangen is onmiddellijk schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene. De betrokkene ontvangt daarvan een afschrift.
- 3.6. Indien de melding alleen aan de Vertrouwenspersoon gedaan is, wordt de melding door de Vertrouwenspersoon direct doorgegeven aan het College van Bestuur, dan wel aan de Raad van Toezicht indien het de bestuurder betreft.
- 3.7. Het College van Bestuur of de Raad van Toezicht informeren onmiddellijk hierna de beschuldigde over de melding, tenzij dit in het belang van het onderzoek niet wenselijk is.

Artikel 4 Ontvankelijkheid

- 4.1. Het College van Bestuur (dan wel de Raad van Toezicht indien de melding het College van Bestuur betreft) verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien geen sprake is van een misstand als bedoeld in deze regeling.
- 4.2. Indien de melding niet-ontvankelijk wordt verklaard, brengt het College van Bestuur (dan wel de Raad van Toezicht indien de melding het College van Bestuur betreft) de betrokkene, de beschuldigde en/of de vertrouwenspersoon hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

Artikel 5 Onderzoek

Door het College van Bestuur (dan wel door de Raad van Toezicht indien de melding het College van Bestuur betreft) wordt onverwijld een onderzoek ingesteld naar aanleiding van een melding van een vermoeden van een misstand. Het College van Bestuur (dan wel de Raad van Toezicht) kan een of meer anderen belasten met het doen van onderzoek.

Artikel 6 Standpunt

- 6.1 Binnen maximaal vier werkweken vanaf het moment van de interne melding van het vermoeden van een misstand, wordt door het College van Bestuur (dan wel door de Raad van Toezicht indien de melding het College van Bestuur betreft) een inhoudelijk standpunt bepaald omtrent het gemeld vermoeden van een misstand.
- 6.2 Dit standpunt wordt schriftelijk en met redenen omkleed ter kennis gebracht van betrokkene, de beschuldigde en/of de Vertrouwenspersoon als de melding aan hem is gedaan. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding eventueel heeft geleid dan wel zal leiden.
- 6.3 Indien een inhoudelijk standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, wordt betrokkene, de beschuldigde en/of de vertrouwenspersoon hiervan schriftelijk in kennis gesteld en wordt aangegeven binnen welke termijn een standpunt tegemoet kan worden gezien.

Artikel 7 Raad van Toezicht

- 7.1. Betrokkene kan zich wenden tot de voorzitter van de Raad van Toezicht indien:
 - i. hij van het College van Bestuur geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in artikel 6;
 - ii. hij zich niet kan verenigen met het standpunt van het College van Bestuur;
 - iii. hij meent dat anderszins sprake is van onredelijke termijnen of procedurele verzuimen.
- 7.2. De Raad van Toezicht hoort het College van Bestuur ter zake en bepaalt binnen vier weken een reactie. Het College van Bestuur en betrokkene worden schriftelijk over deze reactie geïnformeerd.

Artikel 8 Externe melding

- 8.1. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 9 lid 1, met inachtneming van het in artikel 9 bepaalde, indien
 - i. hij van de Raad van Toezicht geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in artikel 6 of artikel 7;
 - ii. hij zich niet kan verenigen met het standpunt van de Raad van Toezicht als bedoeld in artikel 7;
 - iii. sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid.
- 8.2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder iii. doet zich voor, indien sprake is van;
 - acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;

- een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
- een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

Artikel 9 Externe derde

- 9.1. Externe derde in de zin van deze regeling is iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie, aan wie betrokkene een vermoeden van een misstand meldt, omdat dat naar zijn redelijk oordeel van een zodanig groot maatschappelijk belang is, dat dit belang in de concrete omstandigheden van het geval zwaarder moet wegen dan het belang van de stichting en de school bij geheimhouding. Bovendien moet de melding bij de betreffende derde er redelijkerwijs toe kunnen leiden dat de vermoede misstand daadwerkelijk wordt aangepakt.
- 9.2. De melding vindt plaats aan de externe derde, die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval het meest in aanmerking komt (bijvoorbeeld politie of onderwijsinspectie). Daarbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van de stichting en de school bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.
- 9.3. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
- 9.4. Naarmate de mogelijkheid van schade voor de werkgever als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij een betrokkene, die bij een externe derde meldt, sterker te zijn.

Artikel 10 Rechtsbescherming

- 10.1. De betrokkene die met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald een vermoeden van een misstand heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn (rechts-)positie benadeeld als gevolg van het melden.
- 10.2. Het gestelde in lid 1 is niet van toepassing indien de betrokkene niet te goeder trouw heeft gehandeld en/of persoonlijk gewin heeft beoogd bij de misstand of de melding daarvan. In dat geval kan de betrokkene aansprakelijk worden gesteld voor schade die het gevolg is van opzet of bewuste roekeloosheid.

Artikel 11 Overige bepalingen

- 11.1. Deze regeling treedt in werking op 2010.
- 11.2. Het College van Bestuur draagt er zorg voor dat alle belanghebbenden bij de stichting en de school kennis kunnen nemen van deze regeling door deze op de website van de stichting en de school te plaatsen.

Vastgesteld door het College van Bestuur op 30 augustus 2010